

Reconstrucción de la historia y trayectoria del Consejo de Desarrollo Comunitario (CDC) de La Bebida – Marquesado (2012-2025) y aportes para futuras líneas de acción

Reconstruction of the history and track record of the Consejo de Desarrollo Comunitario (CDC) [Community Develepment Council] of La Bebida- Marquesado (2012-2025) and contributions for future lines of action.

Autores/as de la reseña
Aníbal Armando Alvarez, Andrea Cristina Climent y Luciana Belén Pérez

Proyecto de investigación interno del Programa de Investigación y Extensión en Desarrollo Territorial y Economía Social (PROINDES), Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (IISE), FACSO-UNSJ
Integrantes del equipo de investigación

Directora: Lic. María Marcela Santandreu; Co-directora: Lic. Andrea Cristina Climent; Investigadores/as: Lic. Luciana Belén Pérez y Lic. Aníbal Armando Alvarez



TRAMAS SOCIALES • N° 08 | ISSN: 2683-8095

Aníbal Armando Alvarez
Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan (FACSO - UNSJ)
✉ anibalvarez24@gmail.com

Andrea Cristina Climent
Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan (FACSO - UNSJ)
✉ ccliment86@gmail.com

Luciana Belén Pérez
Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan (FACSO - UNSJ)
✉ lucianabelenperez@gmail.com

Palabras clave
Desarrollo local, desarrollo territorial, reconstrucción histórica.

Keywords
Local development, Territorial development, Socio-historical reconstruction.

Resumen

La presente reseña aborda los avances del proyecto de investigación interno, titulado «Reconstrucción de la historia y trayectoria del Consejo de Desarrollo Comunitario (CDC) de La Bebida – Marquesado (2012 – 2025) y aportes para futuras líneas de acción» del equipo de trabajo perteneciente al Programa de Investigación y Extensión en Desarrollo Territorial y Economía Social (PROINDES) con sede en el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Juan.

El objetivo central del mismo es analizar, mediante un enfoque cualitativo e interpretativo de Investigación – Acción Participativa (IAP) y de historia oral, la evolución socio-organizativa de esta articulación multiactoral entre: el sector privado, el Estado y la sociedad civil. A partir del análisis de documentos institucionales y entrevistas semiestructuradas a informantes clave, se ha validado parte de la reconstrucción de la historia del Consejo de Desarrollo Comunitario (en adelante CDC), junto a los protagonistas en territorio (referentes barriales, de uniones vecinales, bibliotecas y sujetos líderes de sus comunidades).

En el marco del proyecto, se sistematizan las dinámicas de articulación territorial, las fortalezas y debilidades del CDC frente al retraimiento estatal, proponiendo insumos reflexivos para fortalecer la trama asociativa y el desarrollo local en dos de los distritos más importantes y complejos del departamento Rivadavia: La Bebida y Marquesado.

Abstract

This review adresses the progress of the internal research project "Reconstruction of the history and track record of the Consejo de Desarrollo Comunitario(CDC) [Community Development Council] of La Bebida-Marquesado(2012 y 2025) and contributions for future lines of action", carried out by the work team belonging to the Programa de Investigación y Extensión en Desarrollo Territorial y Economía Social (PROINDES) [Research and Extension Program on Territorial Development and Social Economy], based at the Instituto de Investigaciones Socioeconómicas [Institute of Socioeconomic Research] of Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan.

Its central objective is to analyze, through a qualitative and interpretive approach based on Investigación-Acción Participativa (IAP) [Participatory Action-Research] and the oral history, the socio-organizational evolution of this multi-stake holderarticulation between: the private sector, the State and the civil society. Based on the analysis of institutional documents and semi-structured interviews with key informants, part of the history of the Consejo de Desarrollo Comunitario (from now on CDC) has been reconstructed, and these first results have been validated through participatory workshops with local stakeholders (neighborhood leaders, members of neighborhood associations, libraries and community leaders).

Within the framework of the project, territorial articulation dynamics as well as the strengths and weaknesses of the CDC in the face of state retrenchment are systematized, offering reflective insights to strengthen the associative network and local development in two of the most important and complex districts of the Rivadavia departament: La Bebida and Marquesado.

TRAMAS SOCIALES • N° 08 | ISSN: 2683-8095

Antecedentes del Proyecto

El surgimiento del Consejo de Desarrollo Comunitario (CDC) de La Bebida - Marquesado en el departamento Rivadavia (San Juan) se inscribe en un contexto de transformaciones en las estrategias de responsabilidad social empresarial e intervención territorial en la región. Históricamente, la vinculación entre el sector empresarial, las organizaciones comunitarias y el Estado local presentó esquemas asistenciales y fragmentados.

En el año 2011, a partir de la adquisición de la empresa cementera Loma Negra por parte del grupo Camargo Correa, se inicia una reconfiguración metodológica orientada al modelo de "Comunidades Sostenibles". Este esquema promovía el paso de la mera donación de recursos a la conformación de redes multiactorales con miras a la gestión de capacidades autogestionarias en el territorio. En 2012, con la mediación de la Unión Vecinal de La Bebida, la Universidad Católica de Cuyo (UCC) y la posterior integración de actores clave como la Escuela EPET N° 6 y la UNSJ, se formalizó el CDC.

A lo largo de más de una década de funcionamiento (2012-2025), el CDC operó como una estructura del "tercer sector" destinada a la co-gestión de iniciativas sociales, la capacitación para el empleo y el desarrollo de infraestructura comunitaria. Sin embargo, la trayectoria de la organización atravesó fluctuaciones significativas condicionadas por cambios socioeconómicos nacionales, reestructuraciones institucionales y la irrupción de la pandemia por COVID-19, situaciones que tensionaron la cohesión asociativa e interpelan sus dinámicas organizativas. El proyecto surge para sistematizar este recorrido histórico-territorial y brindar marcos analíticos e insumos prácticos para su reactivación.

Objetivos

Objetivo general

- Desarrollar un proceso de investigación-acción participativa que permita reconstruir la trayectoria del CDC (2012-2025) y reorientar sus líneas de acción en base a la opinión de sus actores participantes, en su dinámica y contexto actual.

Objetivos específicos

- Establecer sus principales hitos desde su fundación hasta la actualidad, destacando los momentos más significativos en opinión de los actores participantes.

- Analizar participativamente sus principales fortalezas y debilidades organizativas internas, así como sus dinámicas de relacionamiento con el contexto local y provincial.

- Diseñar propuestas para la reconfiguración organizativa del CDC, respondiendo a las exigencias socioeconómicas y políticas contemporáneas de la sociedad civil.

Bases teórico-metodológicas

El proyecto aborda la noción de desarrollo territorial y acción colectiva desde una perspectiva sociológica crítica. Comprende al CDC como una expresión del "tercer sector" o ámbito de "lo público no estatal" situada en la intersección entre el mercado (sector empresarial), el Estado (gobierno municipal y provincial) y la sociedad civil (uniones vecinales, clubes deportivos, instituciones educativas).

Desde la perspectiva del Desarrollo Territorial y Local, autores como Francisco Alburquerque (2004) sostienen que el territorio no constituye un mero soporte físico o receptáculo pasivo de políticas públicas, sino una construcción social e histórica atravesada por relaciones de poder e interacciones complejas. Frente a modelos exógenos, el desarrollo local requiere potenciar las capacidades endógenas y la articulación entre diversos actores locales para impulsar dinámicas sostenibles de transformación.

En escenarios de retracción o mutación estatal, las tramas asociativas emergen como espacios fundamentales para la producción de bienes y servicios sociales. Desde el enfoque de la Economía Social y Solidaria de José Luis Coraggio (2004, 2011), se enfatiza que la "economía del trabajo" antepone la reproducción ampliada de la vida y la satisfacción de necesidades comunitarias por sobre la lógica del capital. Sin embargo, la investigación advierte que las crisis socioeconómicas no sólo movilizan la articulación comunitaria, sino que también pueden fragmentar los vínculos de solidaridad y generar disputas o agotamiento entre los referentes locales.

Se implementó un diseño cualitativo de carácter interpretativo articulado a través de las estrategias del **estudio de caso** y la **investigación histórica-oral** en

TRAMAS SOCIALES • N° 08 | ISSN: 2683-8095

el marco de la **Investigación – Acción Participativa (IAP)**. Siguiendo las contribuciones fundamentales de Orlando Fals Borda (2008), la IAP quiebra la dicotomía tradicional sujeto-objeto de conocimiento, concibiendo al proceso investigativo como una co-construcción dialogante ligada a la praxis comunitaria y a la transformación social. Bajo este encuadre:

- **Dialogicidad y Co-construcción:** Los miembros de la comunidad son reconocidos como sujetos activos de praxis y productores directos de conocimiento sobre su realidad socio-organizativa.

- **Devolución Sistemática:** La reconstrucción de la memoria colectiva e historia oral no busca un fin meramente acumulativo, sino la democratización de la palabra y la devolución reflexiva de los hallazgos para dotar de insumos estratégicos a los actores del CDC.

- **Investigación y Praxis:** La IAP articula dialécticamente el rigor analítico con la orientación transformadora, permitiendo que la sistematización del pasado sirva de catalizador para el co-diseño participativo de futuras líneas de acción territorial.

Las técnicas de recolección y análisis incluyeron:

- **Análisis documental y de fuentes secundarias:** Revisión exhaustiva de actas de reuniones, informes de gestión, registros de proyectos municipales, convenios institucionales y publicaciones de prensa local.

- **Entrevistas semiestructuradas en profundidad:** Aplicadas a un corpus representativo de actores e informantes clave (referentes de uniones vecinales, directivos escolares, funcionarios municipales, integrantes de la Fundación Loma Negra y técnicos de ONG locales).

- **Talleres participativos de historia oral y co-diseño:** Instancias colectivas con los miembros del CDC destinadas al examen reflexivo de la memoria organizacional y la co-creación de propuestas.

- **Análisis temático de datos:** Procesamiento cualitativo del material discursivo y documental orientado a identificar patrones emergentes, categorías explicativas y etapas históricas diferenciadas.

Alcances obtenidos.

A partir del trabajo de campo y la reconstrucción narrativa, el equipo de investigación estructuró la trayectoria del CDC en cinco períodos históricos clave:

1. ***Origen, implementación y fundación (2011–2012):*** Inicio de la reestructuración metodológica de Fundación Loma Negra hacia la estrategia de Comunidades Sostenibles. Mapeo de actores territoriales en La Bebida y formalización del CDC con el liderazgo de la Unión Vecinal local y la administración de fondos a cargo de la Universidad Católica de Cuyo.

2. ***Expansión y reconocimiento (2013–2015):*** ampliación del radio de acción hacia Marquesado. Incorporación de la EPET N° 6, firma de convenios de colaboración con la Universidad Nacional de San Juan y puesta en marcha del *Programa Puente* para la formación técnica y pasantías laborales. Durante este periodo, el CDC fue declarado de Interés Municipal por el departamento Rivadavia.

3. ***Profesionalización y la "era CEDI" (2016–2019):*** llegada de técnicos dedicados exclusivamente al seguimiento territorial e incorporación del Centro de Estudios para el Desarrollo Inclusivo (CEDI) para dinamizar la gestión administrativa. Ejecución del programa *Impulso Emprendedor* (capacitaciones en gastronomía y gestión) y talleres de diseño participativo para infraestructura social.

4. ***Pandemia y quiebre virtual (2020–2021):*** paso a la virtualidad debido al aislamiento preventivo. Transformación de capacitaciones presenciales en el *Programa Raíces*. La falta de conectividad y recursos tecnológicos en La Bebida ocasiona deserción de participantes, debilitamiento del tejido asociativo y fragmentación de uniones vecinales.

5. ***Retorno al territorio y desafíos de liderazgo (2022–Actualidad):*** reencuentro presencial con talleres de diagnóstico en la EPET N° 6. Reaparición de tensiones políticas locales, intentos de incidencia ciudadana en agendas electorales municipales y necesidad de renovación de referentes organizativos.

TRAMAS SOCIALES • N° 08 | ISSN: 2683-8095

Vinculación con el medio, resultados y alcances

El proyecto despliega una intensa praxis de vinculación territorial sustentada en la Investigación – Acción Participativa (IAP), orientada a fortalecer los lazos asociativos y la gestión comunitaria en La Bebida y Marquesado. Durante el primer año de ejecución, las acciones priorizaron el afianzamiento del trabajo de campo a través de contactos individuales y encuentros de trabajo con referentes de uniones vecinales, bibliotecas populares y directivos institucionales, promoviendo el acercamiento a las organizaciones en un contexto de reorganización comunitaria post pandemia. Esta dinámica de inserción territorial se articuló con un riguroso relevamiento documental de fuentes académicas e institucionales (en particular de la Fundación Loma Negra y de proyectos antecedentes del PROINDES), junto a la concreción de un corpus de entrevistas en profundidad a informantes clave del territorio y del ámbito técnico-profesional. El análisis cualitativo de estos discursos y documentos posibilitó alcanzar un avance sustancial en la reconstrucción histórica del CDC consolidando una primera periodización estructurante de su trayectoria entre 2012 y 2025.

Asimismo, los avances alcanzados funcionan como insumo diagnóstico reflexivo para la posterior formulación concertada de un plan de acción conjunto con las entidades locales, orientado a la reconfiguración estratégica y la sostenibilidad organizacional del CDC. En el plano de la formación y la transferencia académica, el proyecto ha generado un espacio de capacitación e investigación en el medio local mediante la incorporación de adscriptas estudiantes y graduadas de las carreras de Sociología de la FACSO-UNSJ, quienes participan activamente en las tareas de campo, revisión de antecedentes y diseño de instrumentos de recolección. De este modo, la investigación no sólo sistematiza la memoria colectiva y la praxis del tercer sector, sino que también aporta a la producción científica sobre desarrollo territorial y promueve el fortalecimiento institucional en la provincia de San Juan.

Reflexiones Finales y Líneas Futuras

El abordaje de la trayectoria del Consejo de Desarrollo Comunitario de La Bebida – Marquesado evidencia las complejidades que enfrentan las organizaciones de la sociedad civil para sostener procesos de cogestión en el tiempo. La investigación demuestra que la sostenibilidad territorial de este tipo de iniciativas no depende exclusivamente de los recursos financieros, sino de la preservación de la confianza mutua, la formación continua de nuevos liderazgos comunitarios y la autonomía organizativa frente a las dinámicas político-partidarias.

A futuro, el proyecto busca continuar acompañando el fortalecimiento del CDC mediante el co-diseño de una hoja de ruta estratégica que consolide la autonomía de las organizaciones vecinales y renueve las alianzas entre el sector educativo, productivo y estatal.

Referencias Bibliográficas

Alburquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. *Revista de la CEPAL*, (82), 157-171. https://doi.org/10.18356/5a-9b65f3-es

Coraggio, J. L. (2004). *La gente o el capital: desarrollo local y economía del trabajo*. Espacio Editorial.

Coraggio, J. L. (2011). *Economía social y solidaria: el trabajo antes que el capital*. Abya-Yala.

Fals Borda, O. (2008). *El problema de cómo investigar la realidad para transformarla por la praxis*. Tercer Mundo Editores.